



FRONTERAS, ¿MUROS O PUENTES?

Actas del Primer Forum Internacional
sobre
MIGRACION Y PAZ

Antigua, Guatemala, 29 - 30 de Enero, 2009

Editores:

Leonir Mario Chiarello
María Isabel Sanza Gutiérrez
Ezio Marchetto

Scalabrini International
Migration Network

FRONTERAS, ¿MUROS O PUENTES?

Grupos de Trabajo

*Buenas Prácticas en la promoción
de la convivencia pacífica*



Buenas prácticas promovidas por *Catholic Relief Services*

Sr. Richard Jons

Director Regional Adjunto para la Justicia y Solidaridad
Catholic Relief Services (CRS)

El grupo de buenas prácticas promovido por *Catholic Relief Services* (CRS) inició su trabajo con una breve introducción al tema por parte de Rick Jones. En esta introducción, el Sr. Jones presentó los siguientes temas y buenas prácticas promovidas por CRS en la promoción de la convivencia pacífica:

- Incluir y atender tanto a los refugiados como a los migrantes en las comunidades receptoras:

La migración y el refugio pueden generar presión sobre las comunidades receptoras y competición por recursos que son escasos. Hay que atender a ambos grupos para conseguir una mayor integración y cohesión social.

- Identificar intereses compartidos y respuestas concretas:

Entre los países expulsores y receptores hay que descubrir vínculos y oportunidades para fortalecer vínculos sociales y económicos, mercados justos, vínculos entre *home town associations* y comunidades de origen, derechos laborales en los países de origen y destino.

- Generar comunicación, imágenes y actos simbólicos:

Existen muchos prejuicios sobre los migrantes. Las imágenes y los actos simbólicos pueden ser muy poderosos para incidir en las percepciones y humanizar tanto a los migrantes como a las comunidades receptoras.

- Generar diálogo y discusión dentro de la Iglesia Católica:

A veces se encuentran personas dentro de la Iglesia que son contrarias a los migrantes. Para fomentar la integración, la cohesión social y la

equidad, podemos comenzar dentro de la Iglesia organizando encuentros entre obispos, encuentros parroquiales, espacios donde se escuchen todas las voces y perspectivas.

- La incidencia sobre la reforma migratoria debe estar vinculada a propuestas de desarrollo en los países de origen:

Políticas migratorias y de desarrollo van de la mano. Las personas tienen derecho a migrar y también el derecho a no migrar, o sea, el derecho al desarrollo. Esto puede generar una verdadera transformación. [Hay que] promover vínculos entre tratados de libre comercio y migración, cooperación extranjera, deuda y otros temas vinculados a ellos.

Partiendo de esta introducción, los participantes del grupo temático intercambiaron sus experiencias concretas y propusieron las siguientes iniciativas, que podrían ampliar las buenas prácticas de CRS y del Forum Internacional sobre Migración y Paz en el ámbito de la promoción de la convivencia pacífica a nivel internacional:

- Implementar programas para los deportados y/o retornados para encontrar empleo.
- Atender las necesidades de los refugiados y las comunidades receptoras.
- Propiciar espacios de encuentro entre empresarios y migrantes trabajadores, y entre grupos con intereses comunes y con opiniones diversas para fomentar el diálogo dentro de la Iglesia católica.
- Promover actos simbólicos y relaciones con los medios de comunicación para difundir información objetiva.
- Vincular las políticas migratorias a políticas de desarrollo.

Buenas prácticas promovidas por TRÓCAIRE en el ámbito de la convivencia pacífica

Lic. Blanca Blanco

Oficial de Programa, TRÓCAIRE, Guatemala

El grupo de buenas prácticas facilitado por TRÓCAIRE Guatemala, inició la discusión con una breve introducción al abordaje que esta organización le da al tema de la migración. Siendo ésta un área de trabajo relativamente reciente para la institución, uno de los objetivos es fortalecer el conocimiento y análisis del personal y de la institución en el tema, en particular sobre las causas de la migración y sus impactos. Por otro lado, TRÓCAIRE acompaña a organizaciones locales de manera integral, a través del fortalecimiento de los medios de vida de la población como una opción alternativa a la migración, al mismo tiempo que se protegen y promueven los derechos de la población migrante, proveyéndola de ayuda humanitaria cuando sea necesario, e incidiendo para que sus derechos sean respetados tanto en los países de origen, como en los de tránsito, destino y retorno.

Para ejemplificar el trabajo que apoya y acompaña TRÓCAIRE en la promoción de la convivencia pacífica en Guatemala y en la región centroamericana, las siguientes buenas prácticas fueron compartidas:

Nicaragua	<ul style="list-style-type: none"> • Experiencia en la organización de migrantes nicaragüenses que viven en el exterior • Impulso y fortalecimiento en los procesos de coordinación interinstitucional • Diseño e implementación de estrategias de incidencia • Apoyo a migrantes en país de destino para regularizar su situación (unión de hecho, reunificación familiar, entre otros)
Honduras	<ul style="list-style-type: none"> • Manejo de un Centro de Atención al Migrante Retornado en el aeropuerto • Conformación de 5 comités familiares de migrantes y red de comités • Propuestas de uso productivo de remesas: <ul style="list-style-type: none"> • Desde las comunidades de origen

	<ul style="list-style-type: none"> • Generación de capacidades locales • Seguimiento y auditoría
El Salvador	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de procesos organizativos e incidencia de la población migrante en el extranjero • Capacidad de incidir como población migrante en el país de destino • Impulsar esfuerzos para la búsqueda de migrantes desaparecidos • Monitoreo en los procesos de deportación vía terrestre • Promoción y sensibilización sobre el derecho a migrar y no migrar • Conformación de alianzas y esfuerzos de coordinación entre países de origen, tránsito, destino y retorno
Guatemala	<ul style="list-style-type: none"> • Brindar atención, asistencia y protección a la población desplazada, refugiada y migrante • Monitoreo de violaciones y abusos a los derechos humanos • Mapeo de actores y riesgos • Rol preponderante de la Iglesia católica: <ul style="list-style-type: none"> • Reflexión sobre el tema (causas e implicaciones) • Formación y capacitación de recursos humanos en el tema • Altos niveles de incidencia en el tema con diferentes actores • Participación en espacios para la formulación de políticas públicas y otros
A nivel regional	<ul style="list-style-type: none"> • Conformación de mesas, redes y foros que trabajan el tema en cada uno de los países • Institucionalización en cada país de las celebraciones de la Semana del Migrante • La Red Regional de Organizaciones Civiles para la Migración (RRCOM): <ul style="list-style-type: none"> • Referente en el tema migratorio en la región • Interlocutor de la sociedad civil con los gobiernos en espacios formales (Conferencia Regional de Migración - CRM) • Contribución a través de la revisión de los lineamientos de la CRM en temas de migración y niños, niñas y adolescentes posibles víctimas de trata, mujeres, discapacitados, etc. • Presentación de propuestas diversas (mesa de derechos humanos; base de datos de migrantes; así como inclusión de países caribeños en el espacio)

TRÓCAIRE	<ul style="list-style-type: none"> • Aproximación al tema de forma integral • Fortalecimiento institucional de contrapartes • Armonización de la ayuda por parte de los donantes • Alianzas y coordinaciones para mejorar el cabildeo y la incidencia • Formación de personal • Investigación y definición de una estrategia regional
-----------------	---

Todavía se enfrentan grandes retos para continuar acompañando y fortaleciendo el trabajo en migración, entre ellos:

- Combatir las causas de la migración desde un enfoque de derechos y de desarrollo.
- Trabajar el tema de las remesas, qué es lo ético y moralmente correcto.
- Financiamiento y sostenibilidad de los programas y proyectos.
- Incidencia en los países de destino, siendo como es éste, un tema controvertido actualmente.

Partiendo de esta introducción al tema, los participantes del grupo temático intercambiaron sus experiencias concretas y propusieron una serie de iniciativas que podrían ampliar las buenas prácticas de TRÓCAIRE y del Forum sobre Migración y Paz en el ámbito de la promoción de la convivencia pacífica a nivel nacional, regional e internacional:

- Visión y trabajo más integral en el tema, más allá de los programas de atención, sus causas y sus efectos, desde un enfoque de derechos y de desarrollo y con la participación de las personas migrantes y sus familiares.
- Estrategias de incidencia política que incluyan acciones de monitoreo y seguimiento.
- Fortalecimiento del trabajo en red para interconectar los diversos ámbitos, experiencias y buenas prácticas desde el rol de los diversos actores.

Buenas prácticas promovidas por el *Open Society Institute* (OSI) y la Fundación Soros Guatemala el ámbito de la convivencia pacífica

Dra. Elena Yolanda Díez Pinto

Directora Ejecutiva de la Fundación Soros Guatemala

María Teresa Rojas

Directora del Justice Fund, del Open Society Institute, Nueva York

El grupo de buenas prácticas promovido por la Fundación Soros Guatemala, inició su trabajo con una introducción del tema por parte de María Teresa Rojas, Directora del *Justice Fund*, del *Open Society Institute* (OSI). En esta introducción, la Sra. Rojas presentó las buenas prácticas realizadas por el OSI en la promoción de la convivencia pacífica a nivel internacional:

El *Open Society Institute* o Instituto de la Sociedad Abierta (OSI) es una fundación privada que otorga donaciones y fue fundada en 1993 en Estados Unidos por el inversor y filántropo George Soros. OSI procura influenciar la formulación de políticas públicas para promover la *gobernanza* democrática, los derechos humanos y la reforma económica, judicial y social.

OSI realiza sus actividades en Europa, Africa, Mongolia, Sudeste Asiático, Turquía, Estados Unidos, América Latina y el Caribe. La red de Fundaciones Soros comprende más de 60 países, incluyendo a los Estados Unidos. Las iniciativas de OSI se dirigen a temas específicos con base en una amplia red regional, o a nivel mundial, y son ejecutadas en cooperación con las Fundaciones Soros ubicadas en diversos países y regiones.

En América Latina y el Caribe, OSI trabaja estrechamente con dos Fundaciones Soros, en Haití y Guatemala, así como con su Programa Latinoamericano. El Programa Latinoamericano se coordina desde Washington, DC y está orientado al fortalecimiento de las instituciones democráticas, asegurar el apoyo internacional a las metas que persigue OSI, y la promoción de la transparencia y la responsabilización.

Desde el 1994, el OSI trata temas relacionados con migrantes, refugiados y personas que buscan asilo, personas desplazadas y personas sin ninguna ciudadanía (apátridas).

El trabajo relacionado con la migración en OSI está basado en la creencia de que una sociedad abierta debe proteger los derechos fundamentales de todos los individuos sin consideración diferente en función de su estado legal o ciudadanía, y debe también promover políticas que permitan que todos puedan participar completamente en la sociedad.

- Los principales enfoques de trabajo son los siguientes:
 - Mejorar los derechos humanos y otras condiciones en países de origen para que las personas tengan la opción de migrar o no migrar.
 - Promulgar los derechos de los migrantes en los países de destino.
 - Combatir la discriminación durante la trayectoria de la migración y en los países donde se establecen.
- Los mecanismos adoptados por OSI en el ámbito de las migraciones son los siguientes:
 - Desarrollo de políticas de reforma.
 - Reforma del sistema legal.
 - Investigación, estudios, documentación.
 - Fortalecimiento de la sociedad civil.
- La agenda temática del trabajo de OSI es la siguiente:
 - En los países de origen: análisis de las causas de la migración y del impacto económico y social de la migración.
 - En los países de tránsito y destino de los migrantes: distinciones basadas en el estado legal o ciudadanía, indocumentados, ciudadanía e identidad, detención y deportación, tráfico de personas, trabajo forzado, control de las fronteras y discurso y debate público.

El objetivo del OSI es crear una sociedad civil fuerte que pueda abogar por los derechos de los migrantes, así como también desarrollar políticas y recomendaciones entre los gobiernos y otros sectores para que la migración sea manejada en línea con los intereses nacionales y las normas internacionales de derechos humanos.

Posteriormente, la Dra. Elena Yolanda Díez Pinto, Directora Ejecutiva de la Fundación Soros Guatemala, presentó los siguientes antecedentes y prioridades estratégicas en materia de migración de la Fundación Soros Guatemala:

- En el marco del programa de Reconciliación (1998-99) se apoyaron iniciativas para promover el estudio y la ayuda a las comunidades de repatriados, desplazados y desmovilizados. Se colaboró para brindar educación a las Comunidades de Población en Resistencia de la Sierra, durante el traslado y reubicación en los asentamientos.
- Posteriormente, el trabajo se orientó al estudio y acompañamiento de acciones que permitieran hacer visible el creciente fenómeno de la migración hacia los Estados Unidos, especialmente en las agendas de los gobiernos (Guatemala y México).
- En 2002, apoyó a la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) para conformar un grupo de especialistas de Guatemala y México, con el objetivo de que ambos gobiernos reflejaran una posición clara y unificada frente a la migración, así como el orientar las políticas públicas, en vista de posibles reformas legislativas.
- En 2006-2007, apoyó al Instituto Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo (INCEDES) en el proyecto “Observatorio para la Gestión Social de la Migración a Estados Unidos”, cuyo objetivo era profundizar en el conocimiento de los comportamientos, características e implicaciones que tiene el fenómeno social de la migración en las comunidades de origen en Guatemala.
- En 2009, apoyó la realización del Primer Forum Internacional sobre Migración y Paz en Antigua, Guatemala.
- También está financiando la película *abUSed* que pone en relieve la violación de los derechos humanos, las detenciones ilegales y el drama sufrido por cientos de migrantes y sus familias, principalmente guatemaltecos, en Postville, Iowa (considerada la peor redada de migrantes en la historia de Estados Unidos).
- Apoyará los esfuerzos que realiza la Pastoral de Movilidad Humana en sensibilizar a la población sobre los abusos y prevenir los mismos,

reducir la vulnerabilidad de los derechos humanos de los migrantes y mejorar la coordinación y cooperación entre organizaciones que atienden a los migrantes.

- Se ha incluido la línea de acción *Migrantes, retorno y oportunidades*, en el programa de Gobernabilidad Local.

La Fundación Soros Guatemala cuenta, entre los ejes que configuran sus *dimensiones de trabajo*, las siguientes:

- Las migraciones internacionales y la dimensión económica: estudio y análisis de las explicaciones económicas de las migraciones, transparencia en la relación remesas-sistema bancario y sus consecuencias en el nivel local.
- La criminalización de los migrantes en sus lugares de origen, tránsito y destino; la atención a migrantes desde la perspectiva de los derechos; trabajo de *advocacy* y en los medios de comunicación.
- Migración y crimen organizado: análisis del fenómeno y sus relaciones con diversas formas de criminalidad, y generación de programas de investigación con universidades nacionales e internacionales.

La Fundación Soros Guatemala considera de especial importancia la realización del Primer Forum Internacional sobre Migración y Paz como espacio clave para enriquecer su propia estrategia y la que lleva a cabo OSI, así como para fortalecer el diálogo con las diversas organizaciones que trabajan activamente con los migrantes, especialmente los centroamericanos.

Partiendo de esta introducción al tema, los participantes del grupo temático intercambiaron sus experiencias concretas y propusieron las siguientes iniciativas que podrían ampliar las buenas prácticas de la Fundación Soros en el ámbito de la promoción de la convivencia pacífica a nivel internacional:

- Apoyar el trabajo coordinado a nivel bilateral entre los países de origen y destino de los migrantes.
- Racismo/discriminación y libertad de expresión: investigar por qué los migrantes se sientan discriminados y por qué se criminaliza a los

migrantes.

- Hacer visible el tema en los medios para crear conciencia: levantar la voz y hacer efectiva la libertad de expresión de los migrante. Para tratar el tema se propone capacitar personas y utilizar los medios (películas, documentales).
- Crear un programa de reintegración para los deportados de Postville.
- Apoyar programas de atención a las víctimas de trata y tráfico del país (asilados en Costa Rica).
- Promover el análisis de la seguridad hacia el norte, de los caídos en el camino hacia el norte y de los deportados.

ORGANIZADO POR:

Scalabrini International
Migration Network



CON EL APOYO DE:

